



Роль государства должна оставаться основополагающей

Основными итогами работы инспекторов Ростехнадзора в Вологодской области за первые три квартала 2019 года, а также своим видением предстоящей реформы нормативной базы, регулирующей контрольно-надзорную деятельность, с читателями «Берг-Коллегии» делится заместитель руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора по Вологодской области Марина ПРОКОПЬЕВА.

– Марина Владимировна, как изменилось за прошедший год число предприятий, поднадзорных Федеральной службе на Вологодщине? В чем причина происходящих изменений?

– Число поднадзорных предприятий у нас меняется каждый год. В основном увеличилось количество поднадзорных организаций, эксплу-

атирующих лифтовое хозяйство. Это связано с вводом в эксплуатацию значительного количества объектов жилого фонда. Также выросло число объектов технического регулирования в сфере безопасности сетей газопотребления и газораспределения.

Кроме того, по результатам работы, проведенной по исполнению поручения заместителя Председателя

Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017 г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны», выявляются и ставятся на учет организации, эксплуатирующие башенные краны, которые ранее не состояли на учете в государственном реестре опасных производственных объектов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий также выявляются организации, прекратившие свою деятельность или прекратившие эксплуатацию опасных производственных объектов (списание с основных средств, продажа технических устройств, передача в аренду), а в государственный реестр вносятся соответствующие изменения.

– Как следует оценить состояние промышленной безопасности на предприятиях региона, в отношении которых ведется контроль и надзор? Бывают ли при их осуществлении трудности у государственных инспекторов и как они решаются?

– После проведения расчета категории риска в соответствии с методикой оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности, согласно результатам которого, категория риска опасных производственных объектов I – III класса опасности в основном характеризуется как хорошо (четыре балла), объектов IV класса опасности – удовлетворительно (три балла). Проведенные в 2019 году контрольно-надзорные мероприятия подтверждают данные характеристики.

К проблемным предприятиям можно отнести организации-банкро-



проведении проверок уделяется большое внимание осуществлению производственного контроля. При обследованиях указывается на необходимость пересмотра Положений о производственном контроле, приведение их в соответствие действующему законодательству, действующей структуре организации, действующему перечню эксплуатируемых ОПО. Проводится работа по мониторингу актов расследования инцидентов. Анализируются причины возникновения инцидентов, принятые меры и мероприятия по устранению причин инцидентов, ведь инцидент – это предшественник аварии. В случае выявления грубых нарушений в области промышленной безопасности нами направляются материалы в судебные инстанции по приостановке эксплуатации технических устройств.

Немалое значение имеет также проводимая работа по профилактике нарушений обязательных требований, проведение публичных мероприятий по обсуждению применения действующего законодательства в области промышленной безопасности.

– Есть ли предприятия, работающие без нарушений или с минимальным их числом? Если да, то как удается этого достигать?

– Предприятий, работающих без нарушений, практически нет, но мы уверены, что проводимая реформа надзорной деятельности, разработка мер профилактического и предупредительного характера, установленная законодательством, окажет положительное воздействие на состояние промышленной безопасности в стране в целом.

ты и находящиеся в стадии ликвидации юридические лица. Зачастую конкурсные управляющие не обладают достаточными знаниями для осуществления деятельности в области промышленной безопасности и не могут обеспечить предприятие на период проведения процедуры банкротства квалифицированным персоналом. По названным причинам возникают проблемы по оформлению предусмотренных законодательством документов, связанных с исключением из государственного реестра ОПО, приведению в безопасное состояние остановленных технических устройств, оборудования, подъемных сооружений, организации охраны объектов.

– Можно ли подвести предварительные итоги по нарушениям на поднадзорных объектах, выявленных с начала года? Сколько установлено правонарушений, каковы наиболее типичные, какие и в каком объеме приняты меры к их устранению?

– За девять месяцев 2019 года при проведении проверок в области промышленной безопасности было выявлено 1119 нарушений, вынесено 92 административных наказания, в том числе осуществлено одно приостановление деятельности, вынесено 23 предупреждения, назначены административные штрафы на сумму 3840 тысяч рублей.

Основными проблемами, которые приводят к нарушениям, являются:

- высокая степень износа основных производственных фондов;
- низкий уровень производственной и технологической дисциплины;
- нехватка квалифицированных специалистов;
- низкий уровень подготовки специалистов и персонала;
- недостаточный уровень знаний требований безопасности руководителей и ответственных лиц поднадзорных организаций;
- совмещение обязанностей лицами, ответственными за промышленную безопасность.

Основные меры, предпринимаемые инспекторским составом Управления по решению проблемных вопросов:

1. При проведении плановых проверок в случаях выявления фактов нарушения установленных законом обязательных требований выдаются предписания об их устранении и принимаются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ.

2. При проведении внеплановых проверок в случае выявления фактов невыполнения срока ранее выданного предписания Управлением принимаются меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ.

3. При проведении профилактических мероприятий, контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в случае выявления признаков нарушения выдается предостережение о недопущении нарушений обязательных требований.

– Каковы данные по аварийности, несчастным случаям и производственному травматизму за минувший год? Что в первую очередь влияет на аварийность? Изменилось в этом смысле что-либо за 2019 год по сравнению с позапрошлым? Как работают органы Ростехнадзора в Вологодской области для снижения этих показателей?

– За первые три квартала 2019 года на территории Вологодской области зарегистрированы две аварии. Они расследовались комиссиями Ростехнадзора в соответствии с «Порядком проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Кроме того, зарегистрирован один групповой несчастный случай, произошел один смертельный несчастный случай, зафиксировано два тяжелых несчастных случая (за аналогичный период прошлого года был зарегистрирован один тяжелый несчастный случай).

Наша работа направлена на обеспечение промышленной безопасности, на предотвращение условий возникновения аварий и травм. Инспекторским составом Управления при

– Каковы показатели износа оборудования и динамика замены устаревшей техники в минувшем году?

– Финансовые возможности многих промышленных предприятий не позволяют в достаточном объеме осуществлять мероприятия, предусматривающие реконструкцию устаревших производств, замену оборудования и средств контроля, не отвечающих требованиям промышленной безопасности. На каждом втором предприятии проведена оптимизация численности персонала. Все эти процессы в будущем отрицательно скажутся на состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов. Замена устаревающего оборудования ведётся низкими темпами, но это касается в основном предприятий малого и среднего бизнеса. Ситуация в части обновления производства организаций, финансируемых из федерального бюджета, а также на предприятиях крупного бизнеса более оптимистичная.

В частности, ПАО «Северсталь» продолжает реализацию инвестиционной программы по строительству, реконструкции, технологическому перевооружению и модернизации производственных объектов. В августе 2018 года начато строительство двух блоков коксовой батареи с трамбованием угольной шихты, а также реконструкция доменной печи №3.

На территории Вологодской области начата реализация масштабного проекта ПАО «Газпром»: «Разви-

тие газотранспортных мощностей ЕСГ Северо– Западного региона, участок Грязовец – КС Славянская», в рамках которого предусмотрено обновление компрессорных станций: КС «Бабаевская», КС «Грязовецкая», КС «Шекснинская».

В Федеральную инвестиционную программу на 2017-2020 годы по реконструкции и техническому перевооружению включены ФГКУ «Комбинат «Балтика» Росрезерва и ФГКУ «Комбинат «Онега» Росрезерва.

– Как Вы оцениваете последние изменения в нормативной базе, регулирующей контрольно-надзорную деятельность Службы и, в частности, предстоящее принятие нового законодательства в сфере промышленной безопасности? Что, по Вашему мнению, должно быть отражено в новом законе?

– Изменения, вносимые в федеральное законодательство и подзаконные акты, продолжают с целью их совершенствования. Вместе с тем постоянное изменение обязательных требований усложняет работу не только инспекторского состава надзорного органа, но еще в большей степени усложняет процесс осуществления деятельности в области промышленной безопасности на промышленных предприятиях. В особенности это касается юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальных предпринимателей, у которых нет больших финан-

совых возможностей своевременно реагировать на изменения, вносимые в обязательные требования в области промышленной безопасности. Определенный временной период без внесения каких-либо изменений в действующие нормы и правила, а также законодательство в области промышленной безопасности позволило бы стабилизировать обстановку, сложившуюся на настоящий момент в части соблюдения и применения законодательства в области промышленной безопасности.

Роль государства в обеспечении промышленной безопасности определена Конституцией Российской Федерации, которой гарантированы охрана труда и здоровье людей, а также указано, что соблюдение и защита прав человека являются обязанностью государства.

Согласно определению, данному в Федеральном законе от 21 июля 1997 года №116-ФЗ, промышленная безопасность опасных производственных объектов – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Таким образом, роль государства должна оставаться основополагающей в обеспечении промышленной безопасности.

Обеспечение требований промышленной и энергетической безопасности непосредственно влияет на обеспечение экологической безопасности, предотвращение возможных угроз техногенной опасности, развитие чрезвычайных ситуаций. Контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны государства не должен быть ослаблен.

– В конце минувшего года мы отметили трёхсотлетие горного и промышленного надзора в России. Что Вы пожелаете коллегам и читателям журнала в связи с юбилеем Службы?

– Дорогие коллеги, желаем вам, чтобы ваши партнеры были надежными, коллеги – дружественными, друзья – верными, а подконтрольные предприятия обходились без нарушений промышленной безопасности. Удачи в работе, крепкого здоровья, неиссякаемой энергии и семейного благополучия!

